



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG870/2022
от 14.12.2022

об утверждении Положения о государственных закупках небольшой стоимости

Опубликован : 22.12.2022 в MONITORUL OFICIAL № 411-412 статья № 1001 Data intrării în vigoare

На основании части (4) статьи 2 Закона №131/2015 о государственных закупках (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., №424-429, ст. 666), с последующими изменениями, и части (3) статьи 1 Закона №74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг (Официальный монитор Республики Молдова, 2020 г., №153-158, ст. 278), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о государственных закупках небольшой стоимости (прилагается).

2. Признать утратившим силу Постановление Правительства №665/2016 об утверждении Положения о государственных закупках небольшой стоимости (Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., №150, ст. 709).

3. Договоры о государственных закупках небольшой стоимости, находящиеся в процессе присуждения и исполнения на дату вступления в силу настоящего постановления, доработать на основе правовых норм, действовавших на дату их инициирования.

4. Настоящее постановление вступает в силу 1 июля 2023 года.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Наталья ГАВРИЛИЦА

Контрасигнует:

Министр финансов Думитру БУДИЯНСКИ

№ 870. Кишинэу, 14 декабря 2022 г.

Утверждено

Постановлением Правительства

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственных закупках небольшой стоимости

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение о государственных закупках небольшой стоимости (в дальнейшем – Положение) устанавливает юридические основания и порядок осуществления государственных закупок товаров, работ и услуг небольшой стоимости.

2. Государственные закупки небольшой стоимости представляют собой договоры, предметом которых являются закупка товаров, оказание услуг или выполнение работ, планируемые и заключаемыекупающими органами / субъектами, оценочная стоимость которых без налога на добавленную стоимость не превышает пределы, установленные в части (1) статьи 2 Закона № 131/2015 о государственных закупках и части (1) статьи 1 Закона № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг.

3. Договор о государственных закупках небольшой стоимости представляет собой возмездный правовой акт, заключенный междукупающим органом / субъектом и экономическим оператором.

4. В случае если стоимость закупки не превышает 50 000 леев без налога на добавленную стоимость,купающие органы имеют право осуществлять прямую закупку товаров, услуг и работ на основании счета на оплату.

5. В случае если стоимость закупки не превышает 100 000 леев без налога на добавленную стоимость,купающие субъекты имеют право осуществлять прямую закупку товаров, услуг и работ на основании счета на оплату.

6. При закупке товаров и услуг стоимостью от 50 000 леев до 150 000 леев без налога на добавленную стоимость, при закупке работ стоимостью от 50 000 леев до 200 000 леев без налога на добавленную стоимость, а также при закупках, предметом которых являются социальные услуги и другие специфические услуги, перечисленные в приложении № 2 к Закону № 131/2015 о государственных закупках, стоимость которых составляет от 50 000 леев до 300 000 леев без налога на добавленную стоимость,купающий орган имеет право заключать прямые договоры с экономическим оператором, обеспечивая соблюдение норм, предусмотренных в пункте 8.

7. При закупке товаров и услуг стоимостью от 100 000 леев до 400 000 леев без налога на добавленную стоимость, при закупке работ стоимостью от 100 000 леев до 1 000 000 леев без налога на добавленную стоимость, а также при закупках, предметом которых являются социальные услуги и другие специфические услуги, перечисленные в приложении № 2 к Закону № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг, стоимость которых составляет от 100 000 леев до 500 000 леев без налога на добавленную стоимость,купающий субъект имеет

право заключать прямые договоры с экономическим оператором, обеспечивая соблюдение принципов, предусмотренных в пункте 8.

8. При осуществлении государственных закупок небольшой стоимости закупающий орган / субъект обеспечивает как эффективное использование финансовых средств, так и транспарентность, объективность и беспристрастность процесса закупки и общественное доверие к нему.

9. При осуществлении государственных закупок закупающий орган / субъект обеспечивает соблюдение правил недопущения конфликта интересов, установленных нормативными актами, в том числе при применении пунктов 4-7, путем осуществления внутреннего управленческого контроля.

10. Планирование государственных закупок небольшой стоимости осуществляется в соответствии с общими правилами планирования согласно нормативным актам, действующим в области государственных закупок.

11. Запрещается дробление запланированных закупок товаров, услуг и работ в целях уклонения от процедуры государственных закупок, установленной в Законе № 131/2015 о государственных закупках, в Законе №74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг и в нормативных актах в области государственных закупок.

12. Нормы настоящего Положения применяются в отношении всех товаров, работ и услуг, независимо от их специфики и характеристик, за исключением тех, которые, согласно законодательству, относятся к государственной тайне и в отношении которых необходимо применение специальных мер безопасности.

13. Государственные закупки небольшой стоимости, в том числе предусмотренные в пунктах 4 и 5, осуществляются закупающим органом / субъектом на основании годового / временного плана закупок или в связи со срочностью, возникшей в результате незапланированных потребностей или непредвиденных событий. Причины срочности обосновываются конкретными аргументами и устанавливаются рабочей группой, при необходимости – сертифицированным специалистом, в протоколе, который должен быть опубликован в Автоматизированной информационной системе «Государственный регистр государственных закупок» (в дальнейшем – АИС «ГРГЗ») после опубликования объявления на участие или информации о государственных закупках небольшой стоимости, осуществленного в соответствии с положениями пункта 14. В случае закупающих органов / субъектов со средней численностью сотрудников менее 7 единиц протокол может быть подписан руководителем учреждения.

14. Закупающий орган / субъект обязан осуществлять государственные закупки небольшой стоимости через АИС «ГРГЗ», за исключением следующих случаев:

- 1) прямые закупки, оценочная стоимость которых установлена в пунктах 4-7;
- 2) закупки у физических лиц, не имеющих статуса предпринимателя;

3) закупки топлива;

4) закупки услуг проектирования;

5) закупки в сфере коммунальных услуг;

6) наличие необходимых товаров, услуг и работ у единственного хозяйствующего субъекта или исключительное право на товары, услуги и работы у единственного хозяйствующего субъекта и отсутствие альтернативы;

7) ни одна oferta или ни одна адекватная oferta либо ни одна кандидатура не были представлены в результате процедуры присуждения договора о государственных закупках небольшой стоимости посредством АИС «ГРГЗ», при условии невнесения существенных изменений в первоначальные условия закупки (существенными считаются изменения сроков поставки / предоставления / исполнения, условий оплаты, условий поставки / предоставления / исполнения требований к качеству, количеству, гарантиям, иных существенных условий, изменяющих экономический баланс закупки в пользу исполнителя, не предусмотренных в первоначальных условиях закупки), и отсутствие конкуренции не является результатом искусственного ограничения параметров закупки;

8) в случаях острой необходимости в связи с максимальной срочностью, возникающей вследствие непредсказуемых событий для соответствующего закупающего органа / субъекта, сроки проведения процедуры закупки небольшой стоимости посредством АИС «ГРГЗ» не могут быть соблюдены. Ситуации, которыми обосновывается максимальная срочность, не должны быть вызваны закупающим органом / субъектом. Решение о неприменении системы АИС «ГРГЗ» для закупки небольшой стоимости принимается большинством голосов членов рабочей группы и заносится в протокол.

15. Расчет оценочной стоимости договора о государственных закупках небольшой стоимости осуществляется в соответствии с общими правилами, установленными в нормативных актах, действующих в области государственных закупок. В случае разделения на лоты ориентировочная стоимость закупки определяется отдельно по каждому лоту.

16. Запрещается заключать и выполнять договоры о государственных закупках небольшой стоимости при отсутствии финансовых ресурсов или, по крайней мере, доказательств, гарантирующих их выделение.

17. Закупающий орган / субъект вправе применить одну из процедур государственных закупок, установленных в Законе № 131/2015 о государственных закупках, в Законе № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг или в других подзаконных нормативных актах, даже если оценочная стоимость договоров о государственных закупках без налога на добавленную стоимость не превышает предельные значения, установленные нормативными актами, регулирующими государственные закупки. При этом соблюдаются требования к такой процедуре государственных закупок, установленные

законодательством.

18. Если на момент оценки оферты по государственной закупке небольшой стоимости ее стоимость превышает пределы, установленные в части (1) статьи 2 Закона № 131/2015 о государственных закупках или в части (3) статьи 1 Закона № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг, закупающий орган / субъект отказывается от присуждения договора о государственных закупках небольшой стоимости и применяет процедуру государственных закупок, установленную в нормативных актах в области государственных закупок.

19. Любой экономический оператор, резидент или нерезидент, любое физическое или юридическое лицо публичного или частного права или объединение таких лиц имеют право участвовать в процедуре присуждения договора о государственных закупках небольшой стоимости в соответствии с нормами настоящего Положения.

20. В случае государственных закупок небольшой стоимости запрос Единого европейского документа о закупках не является обязательным.

II. ИНИЦИИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК НЕБОЛЬШОЙ СТОИМОСТИ

21. Закупающий орган / субъект публикует объявление на участие в АИС «ГРГЗ» в соответствии с приложением № 1, за исключением случаев, указанных в пункте 14.

22. Закупающий орган / субъект может указать в объявлении на участие минимальные квалификационные критерии, которым должны соответствовать экономические операторы.

23. Если закупающий орган / субъект применяет пропорциональные критерии квалификации, относящиеся к предмету договора, то они могут касаться следующих аспектов:

- 1) правомочность офертанта;
- 2) способность осуществлять профессиональную деятельность;
- 3) экономическое и финансовое положение;
- 4) технические и/или профессиональные возможности;
- 5) стандарты обеспечения качества;
- 6) стандарты охраны окружающей среды.

24. Закупающий орган/субъект устанавливает наиболее выгодную с экономической точки зрения оферту на основании критериев присуждения и факторов оценки, предусмотренных в объявлении на участие в государственных закупках

небольшой стоимости, опубликованном в АИС «ГРГЗ».

25. Закупающий орган / субъект имеет право выбрать для присуждения договора о государственных закупках небольшой стоимости один из следующих критериев:

- 1) самая низкая цена;
- 2) наименьшие затраты;
- 3) оптимальное соотношение цена / качество;
- 4) оптимальное соотношение затраты / качество.

26. Факторы оценки оферты, а также алгоритм их подсчета применяются в соответствии со статьей 26 Закона № 131/2015 о государственных закупках или со статьей 76 Закона № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг и ясно и подробно описываются в объявлении на участие.

27. Закупающий орган может использовать формы из приложений Стандартной документации для осуществления государственных закупок товаров, услуг и работ, а также вправе упростить их исходя из требований закупки. Закупающий субъект может использовать формы из нормативных актов, принятых в целях реализации Закона № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг (пункт с) части (2) статьи 89), и имеет право упростить их исходя из требований закупки.

28. Присуждение договора о государственных закупках товаров и услуг небольшой стоимости, осуществляемых посредством АИС «ГРГЗ», может происходить с использованием электронного аукциона в соответствии с положениями нормативных актов, регулирующих область государственных закупок, за исключением закупок, предметом которых является интеллектуальная деятельность, такая как проектные работы и пр.

29. Экономический оператор имеет право запросить у покупающего органа / субъекта разъяснения по информации, опубликованной в АИС «ГРГЗ». Срок запроса разъяснений – не менее одного дня со дня опубликования объявления.

30. Закупающий орган / субъект обязан как можно быстрее дать четкий, полный и недвусмысленный ответ на любой запрос экономического оператора о разъяснении, представленный через АИС «ГРГЗ», в течение одного рабочего дня, но не позднее одного дня до истечения предельного срока представления оферт.

31. Закупающий орган / субъект может изменить объявление на участие путем внесения поправок в любое время до истечения предельного срока представления оферт. Любая поправка, внесенная покупающим органом / субъектом, является частью объявления и доступна при его открытии.

32. Закупающий орган / субъект продлевает, при необходимости, предельный срок представления оферт, так чтобы с момента доведения до сведения внесенных

изменений до нового предельного срока представления ofert оставалось не менее 50 % от первоначально установленного срока.

III. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ И ОЦЕНКА ОФЕРТ

33. При инициировании государственных закупок небольшой стоимости закупающий орган / субъект устанавливает в АИС «ГРГЗ» такие время и срок представления ofert, чтобы у экономического оператора было достаточно времени для оформления запрошенных документов.

34. Период между датой опубликования государственной закупки небольшой стоимости и предельным сроком представления ofert должен составлять не менее 2 дней.

35. Экономический оператор, заинтересованный в участии в государственной закупке небольшой стоимости, подготавливает ofertу в соответствии с требованиями / критериями, запрошенными закупающим органом/субъектом, подписывает ее в электронном формате и до установленных даты и времени представляет посредством АИС «ГРГЗ».

36. До истечения предельного срока представления оферт экономический оператор может изменить / заменить первоначально поданную ofertу.

37. Содержание оферта является обязательным в течение всего срока действия, установленного закупающим органом/субъектом. Оценка оферт, присуждение и подписание договора о государственных закупках осуществляется в течение срока их действия.

38. Закупающий орган / субъект до истечения срока действия оферт может предложить офертанту продлить этот срок. Офертант имеет право принять или отклонить соответствующее предложение, уведомив об этом закупающий орган / субъект в письменной форме.

39. Если офертант в заявленный срок не уведомил в письменной форме закупающий орган / субъект о продлении срока действия оферт, считается, что офертант отказался от ее продления.

40. По истечении предельного срока представления оферт все полученные оферт автоматически публикуются в АИС «ГРГЗ», а в случае использования электронных торгов офертантам направляется приглашение для регистрации участия в электронных торгах.

41. Закупающий орган / субъект определяет выигравшую ofertу / выигравшие оферт, используя критерии присуждения и, при необходимости, факторы оценки, предусмотренные в объявлении на участие.

42. Закупающий орган / субъект обязан проанализировать и проверить ofertу, представленную офертантом, согласно техническим требованиям и установленным критериям.

43. В случае, когда закупки товаров, услуг или работ разделены на лоты и используются электронные торги, торги проводятся по каждому лоту отдельно.

44. АИС «ГРГЗ» запускает электронные торги в тот день и в то время, которые указаны в приглашении, направленном для регистрации участия в электронных торгах, при условии что не менее 2 экономических операторов представили оферты в рамках государственных закупок небольшой стоимости. После запуска электронные торги нельзя приостановить или отменить.

45. Если представлена только одна оферта, то электронные торги не проводятся, а закупающий орган / субъект имеет право принять решение о присуждении договора о закупках или об отмене закупки.

46. Во время проведения электронных торгов офертант имеет следующие права:

- 1) наблюдать в режиме реального времени за проведением электронных торгов;
- 2) представлять новые цены и/или стоимость оферты в рамках каждого раунда торгов.

47. Во время проведения электронных торгов АИС «ГРГЗ» отображает код электронных торгов, тип используемых электронных торгов, валюту оферт, инструкции для участников, текущую лучшую оферту, текущий рейтинг экономических операторов (без указания названия участника), а также время, оставшееся до конца раунда.

48. Электронный торг завершается тогда, когда исчерпано количество раундов, зафиксированных в АИС «ГРГЗ». По окончании электронных торгов в АИС «ГРГЗ» публикуются его результаты.

49. По завершении электронного торга АИС «ГРГЗ» обеспечивает предоставление закупающему органу / субъекту итогового рейтинга, который формируется с учетом финальных оферт, представленных участвующими офертантами, и на основе критериев присуждения, указанных в системе.

50. По окончательной цене, полученной в результате электронных торгов, не запрашиваются разъяснения, за исключением обоснования аномально заниженной цены оферты, без права на ее изменение. Экономический оператор в течение 24 часов после окончания электронных торгов обязан представить финальную оферту с новой ценой и/или новыми значениями.

51. Оферта отклоняется в следующих случаях:

- 1) офертант не соответствует критериям квалификации и отбора, указанным в объявлении на участие;
- 2) финансовое предложение не имеет фиксированной цены;
- 3) оферта не соответствует запрашиваемым требованиям;
- 4) установлено совершение коррупционных и/или связанных с ними деяний.

52. Закупающий орган отклоняет ofertу экономического оператора, находящегося в одной из ситуаций, предусмотренных в статье 19 Закона № 131/2015 о государственных закупках. Чтобы доказать свою правомочность, oferтанту достаточно представить заявление под личную ответственность о том, что он не находится ни в одной из ситуаций, предусмотренных в статье 19 Закона № 131/2015 о государственных закупках, согласно приложению № 2.

53. Закупающий орган / субъект публикует в АИС «ГРГЗ» решение о присуждении согласно приложению № 3, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 14.

54. Закупающий орган / субъект в течение не более 3 дней после установления выигравшей оферты публикует в АИС «ГРГЗ» информацию о результатах закупки, называя победившего экономического оператора, а также указывает причины отклонения, в случае отклоненных оферт, и причины дисквалификации, в случае дисквалифицированных oferтантов.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРА О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ НЕБОЛЬШОЙ СТОИМОСТИ

55. При присуждении договора о государственных закупках небольшой стоимости обеспечивается минимизация рисков для закупающего органа/субъекта, эффективность закупки, а также равное, беспристрастное и недискриминационное отношение ко всем oferтантам и экономическим операторам.

56. Закупающий орган в рамках осуществления государственных закупок небольшой стоимости использует типовые договоры из Стандартной документации для осуществления государственных закупок товаров, услуг и работ, утвержденной Приказом Министерства финансов № 115/2021 и Приказом Министерства финансов № 69/2021.

57. В рамках государственных закупок небольшой стоимости закупающими органами не принимаются проекты договоров, отличающиеся от типовых договоров из Стандартной документации для осуществления государственных закупок товаров, услуг и работ или составленные исполнителем/поставщиком/предпринимателем, за исключением случаев, когда услуги предоставлены за пределами страны и договоры заключены в соответствии с местным законодательством (например, услуги по обучению, гостиничные услуги, лицензии на программное обеспечение и т. д.).

58. Закупающий орган/субъект заполняет договор о государственных закупках небольшой стоимости в соответствии со сроками и условиями, опубликованными в объявлении на участие, и передает его для подписания экономическому оператору, названному победителем.

59. В случае договоров о государственных закупках небольшой стоимости сроки обязательств, принятых бюджетными органами / учреждениями, устанавливаются в

соответствии с положениями статьи 66 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.

60. Договор о государственных закупках небольшой стоимости, финансовые средства для которого выделяются из государственного/местного бюджета, в обязательном порядке регистрируется закупающим органом в одном из региональных казначейств Министерства финансов и вступает в силу с даты его регистрации или с иной более поздней даты, предоставленной им после регистрации в одном из региональных казначейств Министерства финансов.

61. Договор о государственных закупках небольшой стоимости заключается в соответствии с нормами настоящего Положения на всю сумму, выделенную для этого договора на весь год, за исключением случаев инициирования закупки по причинам срочности, в результате возникновения незапланированных потребностей или непредвиденных обстоятельств. Закупающий орган / субъект не вправе устанавливать срок действия договора на период, превышающий необходимый для устранения чрезвычайной ситуации, обусловившей применение закупки небольшой стоимости.

62. Допускается заключение договоров с внесением предварительной оплаты (аванса) для приобретения товаров, услуг и работ, а внесение авансовых платежей бюджетными органами / учреждениями допускается при соблюдении положений части (6) статьи 66 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.

63. Договор о государственных закупках небольшой стоимости, срок исполнения которого превышает один год, может быть заключен на всю закупку, но его выполнение обеспечивается в пределах предусмотренных для этой цели годовых ассигнований. Бюджетные органы / учреждения обеспечивают принятие обязательств в соответствии с положениями статьи 66 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.

V. ИСПОЛНЕНИЕ ДОГОВОРА

О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

НЕБОЛЬШОЙ СТОИМОСТИ

64. Срок / сроки исполнения договора согласно потребностям закупающего органа / субъекта рассчитываются с учетом особенностей или требований закупки и запрашиваемого реального времени для выполнения работ или оказания услуг, а также для производства, хранения и доставки товаров до места назначения.

65. Условия исполнения договора о государственных закупках небольшой стоимости не содержат прямых или косвенных дискриминационных положений.

66. Запрещается изменять какой-либо элемент заключенного договора о государственных закупках и вводить новые элементы, если такие действия могут изменить условия, послужившие основанием для выбора экономического оператора, а увеличение цены договора не должно превышать более чем на 50 % стоимость

первоначального договора, при условии что новая стоимость договора не превысит пределы, предусмотренные в части (1) статьи 2 Закона № 131/2015 о государственных закупках и в части (1) статьи 1 Закона № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг.

67. Экономический оператор безоговорочно выполняет условия заключенного договора о государственных закупках, соблюдая требования к качеству, количеству, срокам и установленной цене.

68. Неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств влечет за собой ответственность экономического оператора в соответствии с законодательством и условиями, предусмотренными в договоре о государственных закупках.

69. Органы, наделенные контрольными функциями, применяют санкции в соответствии с законодательством к ответственным лицам внутри закупающего органа / субъекта, не принявшим меры по применению санкций к экономическому оператору, не исполнившему или ненадлежащим образом исполнившему условия договора о государственных закупках.

VI. УЧЕТ И НАДЗОР ЗА ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ НЕБОЛЬШОЙ СТОИМОСТИ

70. Закупающий орган / субъект обязан ежеквартально до 15 числа следующего месяца представлять посредством АИС «ГРГЗ» информацию о государственных закупках небольшой стоимости, реализованных в соответствии с пунктом 14.

71. Мониторинг правильности проведения государственных закупок небольшой стоимости, статистический анализ, предоставление консультаций и обучение осуществляются Агентством государственных закупок.

72. Ответственность за правильное применение норм настоящего Положения посредством эффективного осуществления государственных закупок небольшой стоимости возлагается накупающий орган / субъект.

73. Нарушение норм настоящего Положения влечет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством.

74. Споры, возникающие в процессе осуществления государственных закупок небольшой стоимости, разрешаются компетентной судебной инстанцией. Отдельные административные акты, издаваемые органами государственного управления при осуществлении государственных закупок небольшой стоимости, которые нарушают законное право или установленные законом свободы, могут быть обжалованы в порядке административного судопроизводства.

[приложение №1](#)

[приложение №2](#)

[приложение №3](#)